



**ЮСТРОЙ**

18.10.19 В 14 47  
ИНН: 7801329632  
КПП: 781001001  
ОГРН: 1177847105798  
196240, г. Санкт-Петербург,  
ул. Предпортовая, д. 6, лит. АВ, оф.6  
8 (812) 380-87-83 | info@u-stroy.su

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Телефон/факс: (812) 313-04-30, 313-04-15

E-mail: to78@fas.gov.ru

Исх. 190 № от 18.10.2019 г.

03.11.19  
СОДЕРЖИТ 9 ЦИ  
З: 19Л. ПОЧТА-ЖАЛОБЫ - 44-ФЗ  
Юдаков Д.И.

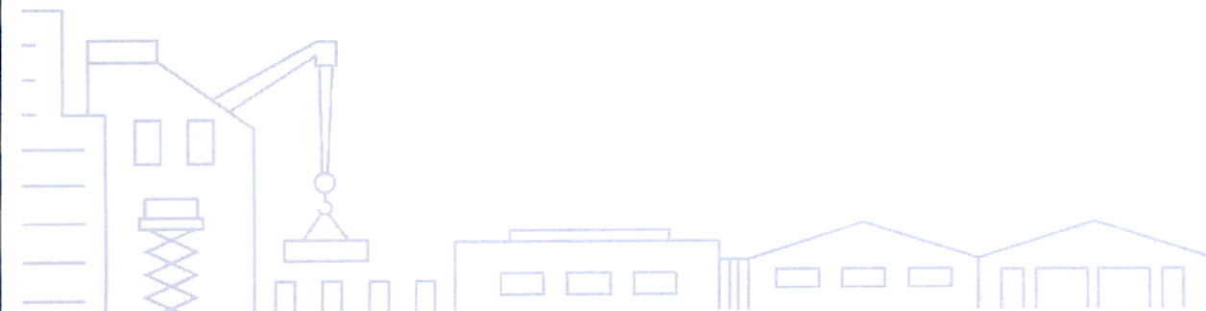
**ЖАЛОБА**

на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме с  
реестровым номером извещения № 0172200002519000140

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере  
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных  
нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Ю-строй» Юридический адрес: 196240, г. Санкт-Петербург, ул. Предпортовая, д.6, лит.АВ, оф.6 Номер контактного телефона/факс: (812) 380-87-83/ (812) 611-18-31 Адрес электронной почты: info@u-stroy.su
-------------------------	---

СПб УФАС России  
№ 31172-ЭП/19  
от 21.10.2019

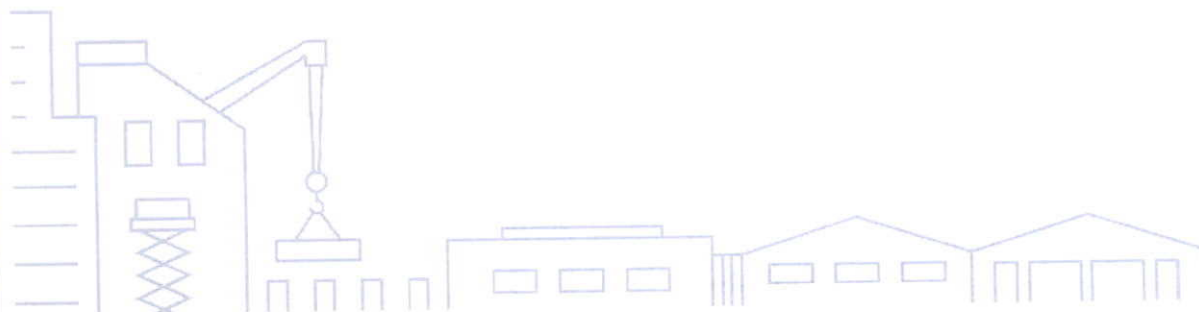




**ЮСТРОЙ**

ИНН: 7801329632  
КПП: 781001001  
ОГРН: 1177847105798  
196240, г. Санкт-Петербург,  
ул. Предпортовая, д. 6, лит. АВ, оф.6  
8 (812) 380-87-83 | info@u-stroy.su

<b>СВЕДЕНИЯ ОБ УПОЛНОМОЧЕН НОМ ОРГАНЕ</b>	<p><b>Уполномоченный орган:</b> Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга</p> <p><b>Место нахождения и почтовый адрес:</b> 191144, Санкт-Петербург, ул. Новгородская, д. 20, лит. А.</p> <p><b>Банковские реквизиты:</b> ИНН 7842304108 КПП 784201001 Получатель: Комитет финансов Санкт-Петербурга (Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга, л/с 0850000) Банк: Северо-Западное ГУ Банка России г. Санкт-Петербург р/с 40302810540304000001, БИК 044030001</p> <p><b>Контактное лицо:</b> главный специалист Отдела организации и проведения закупок Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга – Шпынева Евгения Валентиновна <b>Контактный телефон/факс:</b> +7 (812) 417-50-18/+7 (812)576-01-23. <b>Адрес электронной почты:</b> orgtorg@gz-spb.ru.</p>
<b>СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ</b>	<p><b>Заказчик:</b> Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга.</p> <p><b>Место нахождения и почтовый адрес:</b> 191023, Санкт-Петербург, Караванная ул., д. 9, литера А.</p> <p><b>Банковские реквизиты:</b> ИНН 7830001853, КПП 784101001, ОГРН 1037843037935, Лицевой счет в Комитете финансов 0080000, ОКПО 00086929, ОКВЭД 75.11.21.</p> <p><b>Контактное лицо:</b> Антонюк Екатерина Юрьевна, <b>Контактный тел./факс:</b> (812) 576-12-84, 710-60-60 <b>Адрес электронной почты:</b> goszakaz@krti.gov.spb.ru.</p> <p><b>Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:</b> <u>Руководитель контрактной службы заказчика</u> – Каргин Иван Николаевич <b>контактный телефон/факс:</b> (812) 576-34-57, 710-60-60 <b>адрес электронной почты:</b> goszakaz@krti.gov.spb.ru. <u>Сотрудник, ответственный за оформление контракта</u> – Максютa Ольга Андреевна <b>контактный телефон/факс:</b> (812) 576-12-84, 710-60-60 <b>адрес электронной почты:</b> goszakaz@krti.gov.spb.ru.</p>







**ЮСТРОЙ**

ИНН: 7801329632  
КПП: 781001001  
ОГРН: 1177847105798  
196240, г. Санкт-Петербург,  
ул. Предпортовая, д. 6, лит. АВ, оф.6  
8 (812) 380-87-83 | [info@u-stroy.su](mailto:info@u-stroy.su)

СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМО М ЗАКАЗЕ	<b>Наименование объекта закупки:</b> Выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: "Строительство участка Красносельско-Калининской линии метрополитена от станции "Казаковская" до станции "Сосновая поляна" для нужд Санкт-Петербурга. <b>Номер извещения в Единой информационной системе:</b> <b>0172200002519000140</b> <b>Дата опубликования извещения:</b> 31.07.2019 <b>Оператор электронной площадки и адрес в сети «Интернет»:</b> АО «ЕЭТП», <a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>
--------------------------------------	--

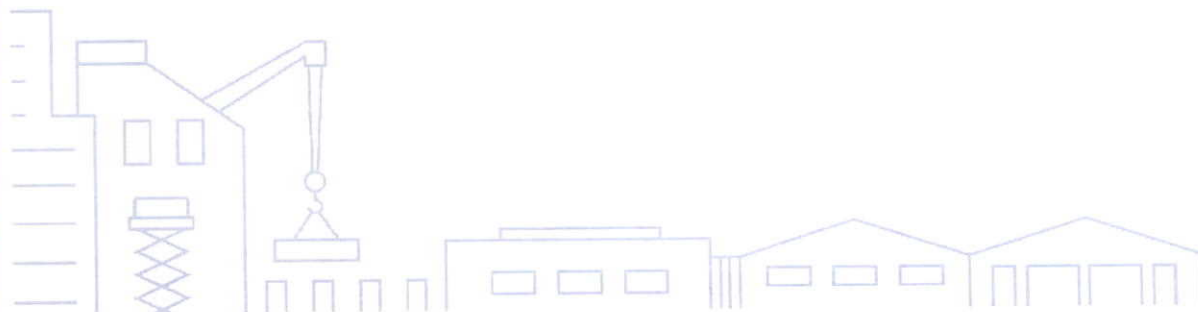
#### ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

1. В соответствии с ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать информацию, предусмотренную извещением.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 54.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные ст. 54.4 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контракт





**ЮСТРОЙ**

ИНН: 7801329632  
КПП: 781001001  
ОГРН: 1177847105798  
196240, г. Санкт-Петербург,  
ул. Предпортовая, д. 6, лит. АВ, оф.6  
8 (812) 380-87-83 | info@u-stroy.su

ной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 47 Градостроительного кодекса (далее ГрК РФ) работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), **должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий**, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Требования к участникам перечислены в разделе 4 «Требования к участникам, установленные в соответствии со статьей 31 Закона» Части II документации (стр. 49). Заказчик требует выписку из реестра членов СРО на проектирование, лицензию ФСБ на выполнение работ со сведениями, составляющими государственную тайну.

В статье 55.3 ГрК РФ установлено, что допускается приобретение некоммерческими организациями статуса саморегулируемых организаций следующих видов:

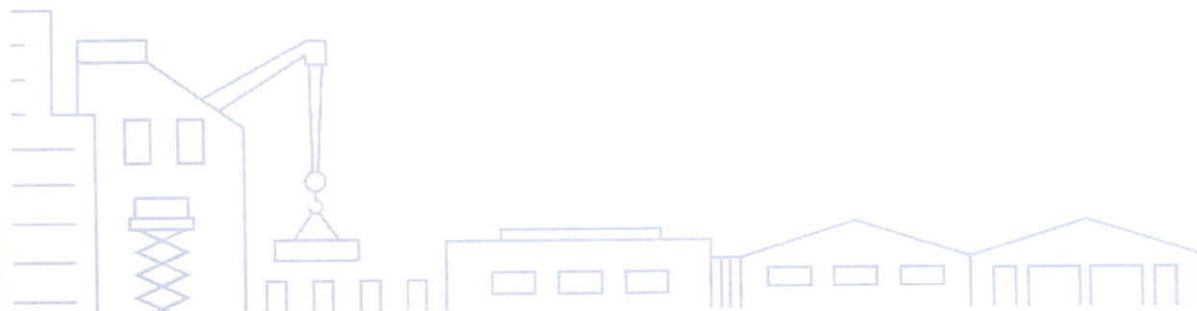
- 1) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания;
- 2) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;
- 3) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, не выдает выписки о членстве в СРО на инженерные изыскания.

**Инженерные изыскания самостоятельный вид работ, требующий членства в СРО.**

Вывод следует и из содержания ст. 47 ГрК РФ.

Пункт 2.3 раздела 2 части III документации (стр. 68) содержит требование к  
результат







**ЮСТРОЙ**

ИНН: 7801329632  
КПП: 781001001  
ОГРН: 1177847105798  
196240, г. Санкт-Петербург,  
ул. Предпортовая, д. 6, лит. АВ, оф.6  
8 (812) 380-87-83 | info@u-stroy.su

у работ: «По результатам выполнения работ по предмету настоящего конкурса отдельно по каждому этапу, указанному в пункте 8 Задания на выполнение работ (Приложение № 1 к Техническому заданию Конкурсной документации), должна быть представлена проектно-сметная документация, **включающая результаты инженерных изысканий**, выполненная в соответствии с «Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.12.2010 № 1006 «О дополнительных мерах по развитию метрополитенов в Российской Федерации», оформленная в соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2013 «Основные требования к проектной и рабочей документации»...».

На стр. 225 документации (пп. 5.2.10 п. 5 «**подрядчик обязан**» части IV «Проект контракта») изложено: «На весь период действия Контракта Подрядчик должен быть членом саморегулируемой организации (далее – СРО) в области архитектурно-строительного проектирования с правом выполнения работ в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии).

**Выполнение работ по инженерным изысканиям осуществляется при наличии членства в СРО в области инженерных изысканий с правом выполнения работ в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии).**

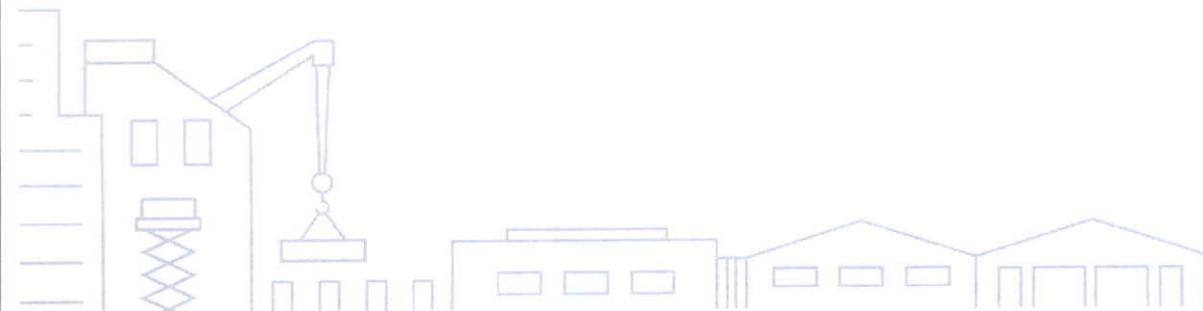
Субподрядные организации, привлекаемые к исполнению Контракта обязаны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе являться членами СРО в области архитектурно-строительного проектирования и/или инженерных изысканий с правом выполнения работ в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии)....».

Заказчик в Проекте контракта в соответствии с ГрК РФ требует от подрядчика и вероятного субподрядчика членство в СРО в области инженерных изысканий.

В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Раздел 4 (стр. 49) и раздел 9 (стр. 54) части II документации не содержит требование о членстве участников в СРО в области инженерных изысканий и требование о предоставлении в составе заявки выписки из реестра членов СРО в области инженерных изысканий.

Вероятный довод заказчика и уполномоченного органа о возможности привлечения субподрядной организации будет противоречить положениям утвержденной им документации (пп. 5.2.10 проекта контракта) и ст. 31 Закона о контрактной системе. **Участник может не привлекать к выполнению инженерных изысканий субподрядную организацию и согласно требованиям к участникам и заявке вправе не соответствовать** требованиям ГрК РФ и п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.







**ЮСТРОЙ**

ИНН: 7801329632  
КПП: 781001001  
ОГРН: 1177847105798  
196240, г. Санкт-Петербург,  
ул. Предпортовая, д. 6, лит. АВ, оф.6  
8 (812) 380-87-83 | info@u-stroy.su

**Вывод по доводу 1:**

1) проект контракта в пп. 5.2.10 противоречит разделам 4 и 9 части II документации.

2) заказчик не требует соответствия участников требованиям законодательства РФ (ГрК РФ).

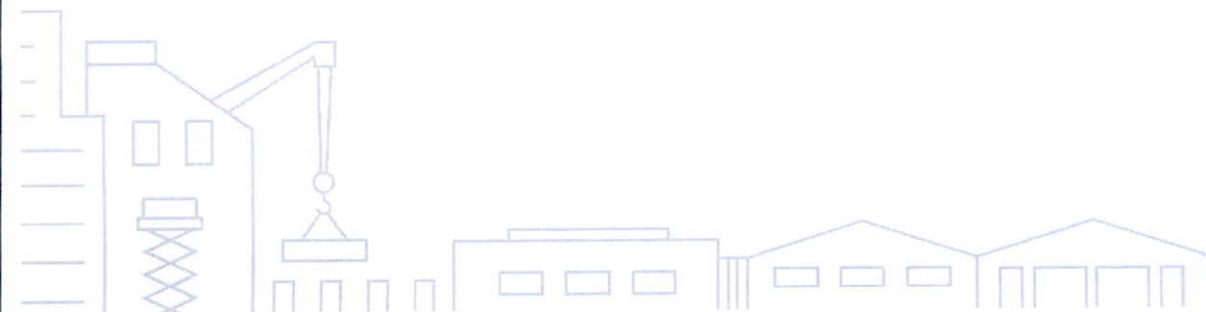
2. В силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные ст. 54.4 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудо







**ЮСТРОЙ**

ИНН: 7801329632  
КПП: 781001001  
ОГРН: 1177847105798  
196240, г. Санкт-Петербург,  
ул. Предпортовая, д. 6, лит. АВ, оф.6  
8 (812) 380-87-83 | info@u-stroy.su

вания и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

При этом согласно пункту 3 Правил, «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, **которые не были отклонены.**

В пп. 2.2.1 п. 15 части II документации заказчик в порядке оценки установил: «В случае наличия противоречия между стоимостью выполненных работ, указанной в Справке о стоимости выполненных работ и затрат (при наличии) и (или) акте выполненных работ по данным контрактам (договорам), и стоимостью работ, указанной в контракте (договоре) по данному объекту, то для расчета показателя по критерию «Квалификация участника закупки» принимается стоимость выполненных работ, указанная в Справке о стоимости выполненных работ и затрат (при наличии) и (или) акте выполненных работ по данным контрактам (договорам).

В случае наличия противоречия между стоимостью выполненных работ, указанной в Справке о стоимости выполненных работ и затрат (при наличии) и акте выполненных работ по данным контрактам (договорам), то для расчета показателя по критерию «Квалификация участника закупки» принимается стоимость выполненных работ, указанная в акте выполненных работ по данным контрактам (договорам).».

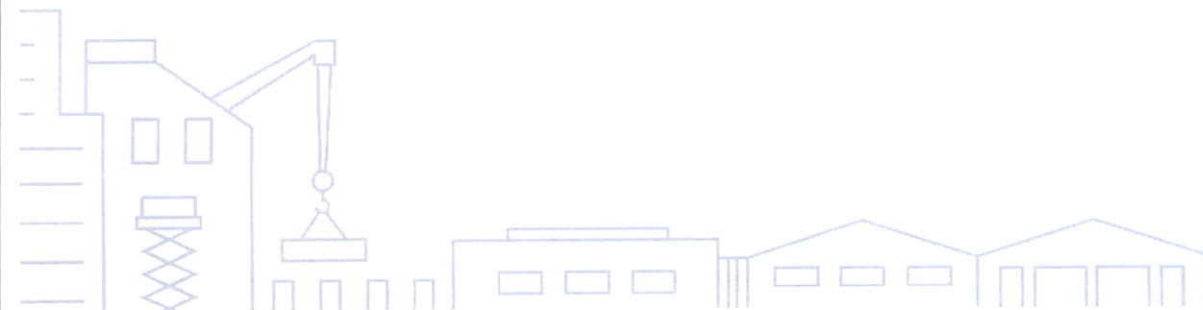
Вышеуказанное несоответствие в представленных в составе заявки документов имеет признаки предоставления недостоверной информации.

В соответствии с ч. 5 ст. 54.7 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, представленной участником открытого конкурса в электронной форме, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в этом конкурсе на любом этапе его проведения.

**Вывод по доводу 2:** положения конкурсной документации позволяют конкурсной комиссии рассмотреть и присвоить баллы заявке, которая должна быть отклонена.

На основании ст. 105 Закона о контрактной системе,

ПРОСИ





**ЮСТРОЙ**

ИНН: 7801329632  
КПП: 781001001  
ОГРН: 1177847105798  
196240, г. Санкт-Петербург,  
ул. Предпортовая, д. 6, лит. АВ, оф.6  
8 (812) 380-87-83 | [info@u-stroy.su](mailto:info@u-stroy.su)

М:

1. Приостановить закупку с номером извещения № **0172200002519000140** до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Рассмотреть жалобу по существу в соответствии с законодательством РФ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Генеральный директор ООО «Ю-строй» Подписано ЭЦП/Юдаков Дмитрий Андреевич

